

ORDIN nr. 5/5/2024

pentru aprobarea **Procedurii** privind stabilirea criteriilor de risc care stau la baza analizei, aplicarea sigiliilor inteligente și monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri - RO e-Sigiliu, precum și a unor formulare

EMITENT

- **AUTORITATEA VAMALĂ ROMÂNĂ Nr. 5 din 4 ianuarie 2024**
- **AGENȚIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE FISCALĂ Nr. 5 din 4 ianuarie 2024**

Publicat în **MONITORUL OFICIAL nr. 10 din 5 ianuarie 2024**

Data intrării în vigoare **05-01-2024**

Formă consolidată valabilă la data 26-09-2026

Prezenta formă consolidată este valabilă începând cu data de 05-01-2024 până la data de 26-09-2026

În temeiul **art. LVII alin. (4) din Legea nr. 296/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, al **art. 8 alin. (3) - (4) din Hotărârea Guvernului nr. 237/2022** privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea **pct. 1 de la lit. C** din cadrul **anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009** privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, cu modificările și completările ulterioare, precum și al **art. 11 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013** privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările ulterioare, având în vedere avizul conform al Ministerului Finanțelor comunicat prin Adresa nr. 744.640 din 3.01.2024, potrivit prevederilor **art. 342 alin. (4) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală**, cu modificările și completările ulterioare, președintele Autorității Vamale Române și președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală emit următorul ordin:

Articolul 1

(1) Se aprobă **Procedura** privind stabilirea criteriilor de risc care stau la baza analizei, aplicarea sigiliilor inteligente și monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri - RO e-Sigiliu, prevăzută în **anexa nr. 1**.

(2) Se aprobă următoarele formulare:

- a)** Fișa de monitorizare a transportului, prevăzută în **anexa nr. 2**;
- b)** Proces-verbal de sigilare/desigilare, prevăzut în **anexa nr. 3**;
- c)** Angajamentul de plată, prevăzut în **anexa nr. 4**.

Articolul 2

Anexele nr. 1-4 fac parte integrantă din prezentul ordin.

Articolul 3

Autoritatea Vamală Română și Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin Direcția generală antifraudă fiscală, și structurile subordonate acestora vor duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

Articolul 4

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Autorității Vamale Române,

Ion Cupă

Președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală,

Nicoleta-Mioara Cîrciumaru

Anexa nr. 1

PROCEDURĂ din 4 ianuarie 2024

privind stabilirea criteriilor de risc care stau la baza analizei, aplicarea sigiliilor inteligente și monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri

Notă

Aprobată prin **ORDINUL nr. 5/5/2024**, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 10 din 5 ianuarie 2024.

Capitolul I

Dispoziții generale

Articolul 1

Prezenta procedură se aplică persoanelor juridice/fizice române sau străine care efectuează operațiuni vamale ori de mișcare a produselor de natura celor menționate la [art. 4 alin. \(1\)](#), precum și transportatorilor rutieri de marfă români sau străini.

Articolul 2

(1) În vederea asigurării respectării trasabilității transporturilor rutiere de bunuri cu risc vamal/fiscal, pe teritoriul României se aplică Sistemul național RO e-Sigiliu.

(2) Sistemul național RO e-Sigiliu este un sistem bazat pe utilizarea unei aplicații informatice și a unor dispozitive inteligente care asigură autorităților competente accesul la informații privind localizarea mijloacelor de transport pe care sunt montate, în scopul urmăririi deplasării pe cale rutieră a bunurilor cu risc aflate sub supravegherea autorității vamale/fiscale.

(3) Sistemul național RO e-Sigiliu implementează o metodă automatizată și rapidă, bazată pe utilizarea unor dispozitive inteligente și a unei aplicații informatice care permite autorităților competente determinarea potențialelor puncte de deturnare a transporturilor rutiere de bunuri, indiferent dacă acestea se află în tranzit sau au ca destinație finală un operator economic de pe teritoriul național.

(4) E-Sigiliul se aplică în baza [Hotărârii Guvernului nr. 707/2006](#) pentru aprobarea [Regulamentului](#) de aplicare a [Codului vamal](#) al României, cu modificările și completările ulterioare, a [Legii nr. 296/2023](#) privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, a [art. 6 alin. \(2\) lit. I\) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013](#) privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 144/2014](#), cu modificările ulterioare, precum și a [Regulamentului \(UE\) nr. 952/2013](#) de stabilire a Codului vamal al Uniunii.

Articolul 3

(1) În aplicarea dispozițiilor prezentei proceduri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) e-Sigiliu - dispozitiv inteligent care înregistrează și transmite informații de stare și poziție către aplicația informatică în vederea urmăririi deplasării pe cale rutieră a bunurilor, utilizat independent sau alături de sigiliile vamale/fiscale aplicate de autoritatea vamală/fiscală pentru sigilarea compartimentului marfă încărcat cu bunuri cu risc, aflate sub supravegherea autorităților vamale/fiscale, care asigură funcția de înregistrare a datelor și de transmitere a informațiilor de stare și poziție către aplicația informatică;

b) compartiment marfă - mecanism-cadru, cisternă, caroserie sau alt mecanism analog, precum un compartiment, total închis, care este destinat să fie încărcat cu bunuri;

c) monitorizare cu e-Sigiliu - supravegherea vamală/fiscală în timp real, bazată pe datele transmise de e-Sigiliul aplicat;

d) bunurile cu risc vamal/fiscal - bunuri stabilite în urma analizei de risc ca fiind din categoria celor cu risc vamal/fiscal ridicat;

e) operator de transport rutier de marfă - activitatea oricărei întreprinderi care efectuează, fie cu ajutorul unor autovehicule, fie al unei combinații de vehicule, transportul de marfă contra cost în numele unui terț;

f) eveniment - incident care se referă la deschiderea neautorizată a e-Sigiliului, la abaterea de la ruta prestabilită a acestuia, la staționarea nejustificată, care este transmis de dispozitivul inteligent în aplicația informatică;

g) fișă de monitorizare a transportului (prevăzută în [anexa nr. 2 la ordin](#)) - documentul care se întocmește la momentul aplicării e-Sigiliului și care atestă faptul că mijlocul de transport este monitorizat de autoritățile competente.

(2) Următoarele informații sunt introduse în aplicația informatică și sunt asociate cu e-Sigiliul aplicat: numărul de înmatriculare al mijlocului de transport, felul bunurilor - încadrare tarifară, cantitate, valoare, destinație, rută, operatori economici implicați, date de identificare ale șoferului.

(3) Autoritățile competente în aplicarea/scoaterea e-Sigiliului sunt:

a) Autoritatea Vamală Română, prin reprezentanții împuterniciți din cadrul birourilor vamale (frontieră/interior), echipele mobile din cadrul Autorității Vamale Române/direcțiilor regionale vamale și al Serviciului de combatere a traficului ilicit cu produse din tutun din cadrul Autorității Vamale Române;

b) Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin persoanele împuternicite din cadrul Direcției generale antifraudă fiscală.

(4) Autoritățile prevăzute la [alin. \(3\)](#) inițiază/închid operațiunea de monitorizare a deplasării unor bunuri cu risc pe cale rutieră, aflate sub supravegherea autorității vamale/fiscale.

Articolul 4

(1) Sistemul național RO e-Sigiliu va fi utilizat în baza analizei de risc pentru monitorizarea deplasării bunurilor cu risc vamal/fiscal aflate sub supravegherea autorității vamale/fiscale:

- a) plasate în regim de tranzit între două birouri vamale de frontieră care prezintă un risc vamal/fiscal ridicat în ceea ce privește descărcarea frauduloasă;
- b) plasate în regim vamal de tranzit între un birou vamal de frontieră și un birou vamal din interiorul țării și care prezintă un risc vamal/fiscal ridicat în ceea ce privește descărcarea frauduloasă;
- c) declarate pentru export, care prezintă risc vamal/fiscal ridicat sau care fac obiectul unor măsuri speciale la export;
- d) privind mișcarea în interiorul țării a produselor supuse la plata accizei armonizate și nearmonizate, astfel: produsele aflate în regim suspensiv, produsele eliberate pentru consum până la primul beneficiar, precum și produsele la care plata accizei este exceptată sau cu scutire directă;
- e) aflate în tranzit intracomunitar, care prezintă risc de descărcare/comercializare pe teritoriul național;
- f) bunuri de natură intracomunitară destinate unui contribuabil din România care prezintă risc fiscal;
- g) bunuri având ca destinație o livrare intracomunitară care prezintă riscul de a nu părăsi teritoriul național.

(2) Analiza de risc pentru utilizarea sistemului RO e-Sigiliu va avea în vedere următoarele criterii de risc:

- a) natura bunurilor transportate;
- b) valoarea bunurilor;
- c) restricții/prohibiții la import;
- d) regimul de taxare;
- e) bunuri din categoria produselor accizabile;
- f) ruta de transport utilizată;
- g) informații provenite de la alte instituții naționale și internaționale de aplicare a legii;
- h) transporturi de bunuri suspecte de a intra în sfera de aplicabilitate a măsurilor de prevenire și combatere a activităților economice ilicite conform [art. LVI din Legea nr. 296/2023](#) privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare;
- i) existența informațiilor cu privire la implicarea în activități de fraudă vamală/fiscală a expeditorului bunurilor, operatorului de transport rutier, principalului obligat în cadrul regimului de tranzit vamal, respectiv a destinatarului bunurilor;
- j) operatorul economic beneficiar se află în consemn din următoarele motive:
 - operatorul economic nu a fost regăsit la sediul social, domiciliul fiscal sau punctele de lucru declarate;
 - furt de identitate - transporturile intracomunitare anterioare au fost efectuate în numele unui contribuabil, fără ca acesta să aibă cunoștință de respectivele transporturi;
 - istoric fiscal inadecvat (incoerența datelor din declarațiile fiscale față de datele din alte formulare prevăzute de lege depuse de contribuabil, neconcordanța datelor din declarațiile fiscale și din alte formulare prevăzute de lege depuse de contribuabil în comparație cu datele și informațiile transmise de terți, desfășurarea de acțiuni ce au ca scop reducerea profitabilității din perspectiva nivelului de declarare, nedepunerea declarațiilor fiscale);
 - au fost emise decizii de măsuri asigurătorii, iar creanța estimată nu a fost acoperită integral în ordinea prevăzută la [pct. 5.8 din Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2.605/2010](#) pentru aprobarea [Procedurii](#) de aplicare efectivă a măsurilor asigurătorii prevăzute de [Ordonanța Guvernului nr. 92 /2003 privind Codul de procedură fiscală](#), cu modificările și completările ulterioare.

Capitolul II

Formalități efectuate de autoritățile competente la aplicarea e-Sigiliului în orice loc unde autoritatea vamală/fiscală consideră că este necesară supravegherea prin sistemul național RO e-Sigiliu

Articolul 5

În cazul monitorizării cu e-Sigiliu, ca urmare a efectuării analizei de risc și a luării deciziei de sigilare a mijlocului de transport, autoritatea vamală/fiscală desemnată pentru utilizarea Sistemului național RO e-Sigiliu efectuează următoarele operațiuni:

- a) completează fișa de monitorizare a mijlocului de transport;
- b) consemnează ruta de transport și date cu privire la durata transportului;
- c) setează e-Sigiliul prin intermediul aplicației informatice de monitorizare prin care se introduc/descarcă și se citesc datele din acesta;
- d) aplică e-Sigiliul pe compartimentul marfă al mijlocului de transport, activează e-Sigiliul și începe monitorizarea;
- e) întocmește procesul-verbal de sigilare/desigilare prevăzut în [anexa nr. 3 la ordin](#);

f) încarcă în mod automat în aplicația informatică, salvează și stochează documentele întocmite, respectiv fișa de monitorizare și procesul-verbal de sigilare/desigilare.

Articolul 6

(1) Montarea e-Sigiliului se va efectua numai în prezența conducătorului mijlocului de transport monitorizat. În cazul în care mărfurile sunt supuse unui regim vamal, la montarea acestuia poate asista și comisionarul în vamă sau principalul obligat ori declarantul în nume propriu, după caz.

(2) Fișa de monitorizare și procesul-verbal de sigilare/desigilare vor fi semnate de către conducătorul mijlocului de transport.

Articolul 7

(1) Conducătorul mijlocului de transport este obligat:

- a)** să permită montarea e-Sigiliului de către autoritatea competentă pe mijlocul de transport;
- b)** să semneze angajamentul de plată prevăzut în [anexa nr. 4 la ordin](#);
- c)** să asigure integritatea e-Sigiliului aplicat pentru supravegherea transportului.

(2) Ca urmare a deciziei de monitorizare, în cazul afectării integrității dispozitivului inteligent (dispozitivul dispare sau suferă deteriorări), transportatorul rutier de marfă este obligat să plătească contravaloarea acestuia, conform angajamentului de plată.

Articolul 8

Ruta de transport va fi declarată de conducătorul mijlocului de transport, iar aceasta va fi agreată și consemnată de autoritatea competentă.

Articolul 9

(1) Înainte de aplicarea e-Sigiliului pe mijlocul de transport se întocmește fișa de monitorizare a transportului, editată în limbile română și engleză.

(2) Fișa de monitorizare a transportului se întocmește de autoritatea competentă în două exemplare, având următoarele destinații:

- a)** exemplarul nr. 1, la autoritatea competentă;
- b)** exemplarul nr. 2 însoțește transportul până la destinația de pe teritoriul național/punctul de trecere a frontierei pe unde mijlocul de transport monitorizat urmează să părăsească teritoriul național.

(3) Fișa de monitorizare a transportului și procesul-verbal de sigilare/desigilare se semnează de conducătorul auto după montarea e-Sigiliului pe mijlocul de transport.

(4) Semnarea fișei de monitorizare a transportului și a procesului-verbal de sigilare/desigilare de către conducătorul mijlocului de transport se face conform reglementărilor legale în vigoare și reprezintă acceptul acestuia cu privire la obligațiile care îi revin conform prezentei proceduri.

(5) Exemplarul nr. 2 al fișei de monitorizare a transportului se prezintă în cazul controalelor în trafic executate de echipele de control din teren.

Capitolul III

Formalități efectuate de autoritatea competentă la scoaterea e-Sigiliului

Articolul 10

La prezentarea mijlocului de transport la destinația de pe teritoriul național/punctul de trecere a frontierei pe unde mijlocul de transport monitorizat urmează să părăsească teritoriul național, autoritatea competentă care scoate e-Sigiliul efectuează următoarele operațiuni:

- a)** verificarea integrității compartimentului marfă care a făcut obiectul sigilării;
- b)** oprirea funcționării e-Sigiliului din aplicația informatică de monitorizare;
- c)** scoaterea acestuia de pe mijlocul de transport.

Articolul 11

(1) Exemplarul nr. 2 al fișei de monitorizare a transportului se semnează de către autoritatea competentă la încheierea monitorizării.

(2) Autoritatea competentă care a închis procedura de monitorizare transmite informatic exemplarul nr. 2 al fișei de monitorizare a transportului autorității competente care a inițiat procedura de monitorizare, imediat după scoaterea e-Sigiliului.

(3) În cazul deteriorării e-Sigiliului, situația de fapt constatată se consemnează în fișa de monitorizare a transportului și se sancționează conform [art. LVII alin. \(7\) din Legea nr. 296/2023](#) privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.

(4) E-Sigiliile aplicate pe mijloacele de transport monitorizate sunt preluate de autoritățile competente care închid procedura în vederea reutilizării.

Capitolul IV

Evenimente pe timpul activității de monitorizare

Articolul 12

(1) Pentru asigurarea continuității și funcționalității procesului de monitorizare la nivel central, Autoritatea Vamală Română și Direcția generală de antifraudă fiscală asigură, fiecare, servicii de dispecerat care vor funcționa în regim de permanență, 24/7.

(2) Fiecare autoritate competentă va avea dispecerat cu aceeași interfață a aplicației informatice.

Articolul 13

Serviciul de dispecerat monitorizează toate transporturile supuse Sistemului național RO e-Sigiliu și va comunica autorităților competente alertele destinate intervenției echipelor de control în cazul evenimentelor.

Articolul 14

În scopul intervenției operative ca urmare a producerii unui eveniment, fiecare autoritate competentă planifică echipe de control pentru intervenție pe timp de zi și de noapte, în baza informațiilor transmise de către dispecerate, astfel încât intervenția să poată fi efectuată în cel mai scurt timp.

Articolul 15

(1) În cazul intervenției ca urmare a producerii unui eveniment, echipa de control stabilește cauzele producerii acestuia și procedura care trebuie urmată în funcție de eveniment.

(2) Constatările și măsurile luate se consemnează în fișa de monitorizare a transportului de către echipa de control.

Articolul 16

Dacă în urma unui eveniment nu se pot remedia defecțiunile de stare sau de funcționare a e-Sigiliului aplicat pe mijlocul de transport și dacă acesta nu poate fi înlocuit în condiții optime de timp și de spațiu, mijlocul de transport va fi însoțit de echipa de control până la destinație.

Articolul 17

În cazuri deosebite, echipa de control/șeful de serviciu/dispecerul de serviciu poate decide însoțirea mijlocului de transport până la cel mai apropiat birou vamal sau orice spațiu amenajat al autorităților competente în care se poate efectua controlul fizic al mărfurilor transportate, în condiții corespunzătoare.

Articolul 18

Conducătorul auto este obligat să anunțe de îndată autoritatea competentă care a inițiat procedura de monitorizare sau serviciul de dispecerat, în cazul unui accident rutier în care a fost implicat ori al altor evenimente sau cazuri de forță majoră care au avut ca rezultat modificarea în orice fel a modului de amplasare ori de funcționare a e-Sigiliului.

Articolul 19

Neîndeplinirea de către conducătorul auto a obligației de a asigura integritatea e-Sigiliului se sancționează conform [art. LVII alin. \(7\) din Legea nr. 296/2023](#) privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.

Capitolul V

Dispoziții finale

Articolul 20

În cazul în care este necesar ca e-Sigiliul aplicat pe mijlocul de transport să fie recuperat înainte ca acesta să ajungă la destinație sau în orice alte situații în care mijlocul de transport în cauză nu mai ajunge la locul de destinație, operațiunile prevăzute la [art. 10](#) și [11](#) vor fi efectuate de echipele de control de pe raza de competență unde se află mijlocul de transport la momentul respectiv.

Anexa nr. 2

FIȘA DE MONITORIZARE A TRANSPORTULUI

Exemplarul nr. 1 - destinat inițiatorului monitorizării transportului

Nr. /

A.V.R./DGAF.....

Județul, locul, data, ora inițierii supravegherii

Lucrător vamal/Inspector: Numele și prenumele, funcția

Mijloc de transport:

Conducător auto: Numele și prenumele, CNP, telefon mobil

Traseul agreat și durata până la destinație:

Documente însoțitoare:

Bunurile transportate:

Felul bunurilor - încadrare tarifară:

Cantitate:

Valoare:

Firma de transport:

Firmă de expediție:

Firmă destinatară:

Destinație:

Județul, data și ora închiderii monitorizării

Lucrător vamal/Inspector: Numele și prenumele, funcția

E-Sigiliu: serii de identificare, starea de funcționare:

Valoarea dispozitivului inteligent:

Locul aplicării dispozitivului inteligent la momentul plecării:

Demontarea e-Sigiliilor:

Incidente pe parcursul traseului:

.....

Am predat/Am primit.		Am predat/Am primit.	
Inspector A.V.R./ Inspector DGAF,	Conducător auto,	Conducător auto,	Inspector A.V.R./ Inspector DGAF,
.....			

Anexa nr. 3

PROCES-VERBAL de sigilare/desigilare încheiat în ziua ... luna anul

Subsemnații, ..., având funcția de inspector în cadrul Autorității Vamale Române/Direcției generale antifraudă fiscală, în baza prevederilor [art. 6 alin. \(2\) lit. c\) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013](#) privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 144/2014](#), cu modificările ulterioare/[Hotărârea Guvernului nr. 707/2006](#) pentru probarea [Regulamentului](#) de aplicare a [Codului vamal](#) al României, cu modificările și completările ulterioare, a ordinelor de serviciu și a legitimațiilor de control nr., astăzi, ..., ora, în prezența, având funcția de la, posesor al B.I./C.I./pașaport seria nr., eliberat(ă) de la data de, cu domiciliul în localitatea, bd./str. nr., bl., sc., et., ap., județul/sectorul, CNP, am procedat la sigilarea următoarelor:

Cele sigilate aparțin

Sigilarea a fost determinată de

A fost aplicat sigiliul

În conformitate cu prevederile [art. 260 din Codul penal](#), înlăturarea sau distrugerea sigiliului constituie infracțiune și se pedepsește conform legii.

Prezentul proces-verbal a fost întocmit în două exemplare, din care un exemplar a fost înmănat, domiciliat(ă) în, posesor/posesoare al/a B.I./C.I./pașaport seria nr., având calitatea de la

Inspectori,
(numele, prenumele și semnătura)

.....
.....

Contribuabil,
(denumirea)

.....

Reprezentant,
(numele, prenumele și semnătura)

.....

Martori

.....[numele și prenumele, adresa, semnătura, B.I./C.I./pașaport seria/nr., eliberat(ă) de la data de].

Anexa nr. 4

ANGAJAMENT DE PLATĂ

Având în vedere prevederile [art. 7 alin. \(1\) lit. b\) din anexa nr. 1 la Ordinul președintelui Autorității Vamale Române și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 5/5/2024](#) pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea criteriilor de risc care stau la baza analizei, aplicarea sigiliilor inteligente și monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri - RO e-Sigiliu, precum și a unor formulare, persoana juridică/persoana fizică se obligă la plata contravalorii în cuantum de*1) lei a echipamentelor electronice de supraveghere aplicate conform Fișei de monitorizare a transportului nr. din data de, în contul al, ca urmare a aplicării prevederilor art.

*1) Valoarea de achiziție a dispozitivului inteligent aplicat.

Prezentul angajament de plată este completat și semnat de către conducătorul mijlocului de transport, domiciliat în, str. nr. ..., bl. ..., sc. ..., et. ..., ap. ..., județul, care se legitimează cu B.I./C.I. /pașaport seria nr., emis(ă) de la data de

Data:

Numele și prenumele:

Semnătura:

Prezentul document constituie titlu executoriu, iar în cazul în care debitorul nu își respectă obligațiile de plată, acesta va fi investit cu titlu executoriu și se va trece la executarea silită.
